

# 渭南市城乡规划局文件

渭规发〔2018〕49号

## 渭南市城乡规划局 关于发布渭南市工程建设项目审批制度改革 “多规合一”业务协同平台建设方案的通知

各有关部门：

按照《渭南市人民政府关于印发渭南市工程建设项目审批制度改革试点实施方案的通知》（渭政发〔2018〕25号）等文件精神，我局牵头制定了《渭南市“多规合一”业务协同平台建设方案》，已经市工程建设项目审批制度改革领导小组审议通过，现予发布，自2018年11月1日起试行。实施过程中遇到的问题，请各有关单位及时向我局反馈。（联系电话：

2931500)。

特此通知。

渭南市城乡规划管理局

2018年10月25日



# 渭南市“多规合一”业务协同平台建设方案

为了推进全市工程建设项目审批制度改革试点工作，全面完成国家审批制度改革试点工作任务，根据《渭南市人民政府关于印发渭南市工程建设项目审批制度改革试点实施方案的通知》（渭政发〔2018〕25号）要求，制定本方案。

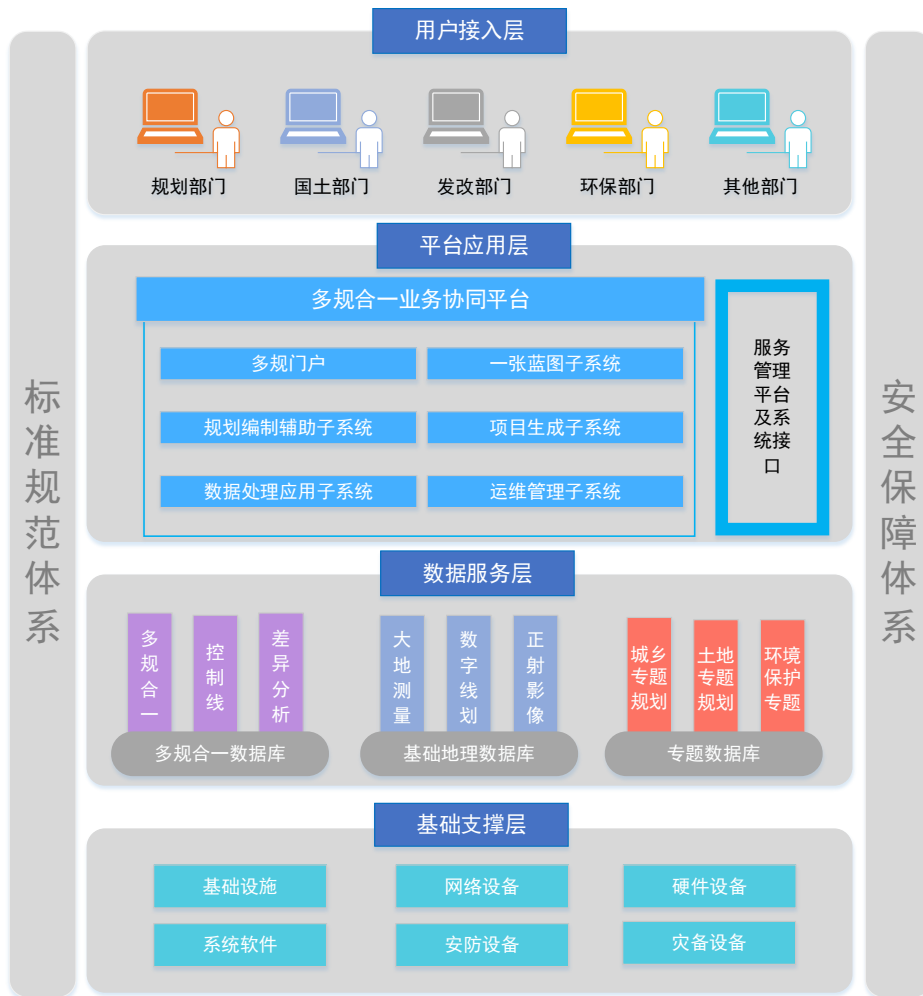
## 一、建设目标

以国民经济和社会发展规划为目标、城乡规划为基础、土地利用总体规划和生态环境保护规划提出的用地为边界，建成全市统一的空间规划数据中心，统一数据标准，做到“发展目标、用地指标、空间坐标”相一致，形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加的“一张蓝图”。建成“多规合一”业务协同平台，实现“一张蓝图”统筹协调各部门提出建设条件，指导建设单位落实项目建设条件，强化政府对城市空间、土地开发、产业布局、公益设施、城市生态等的空间管控能力，确保重点项目实施，提高政府行政效能，实现城市治理能力现代化。

## 二、建设思路

坚持“统一规划、并联审批、主城先行、市县联动”的总体思路，在统一“用地指标、空间坐标、技术标准”的基础上，建设空间规划数据中心，有效整合各部门信息资源，建立“多规合一”业务协同平台，明确项目生成跨部门工作流程，推进各部门信息互通和数据共享。推动“多规合一”业务协同平台

与工程建设项目审批管理系统、部门现有行政审批系统和业务系统的有机结合，统筹协调各相关部门提出项目建设条件，加快项目落地。



渭南市“多规合一”业务协同平台架构图

### 三、建设内容

按照流程再造、数据整合、搭建平台和制度建设四个步骤开展“多规合一”业务协同平台建设工作。

(一) 再造流程，形成“一套机制”。统筹考虑全市工程建设项目审批实际情况，结合审批制度改革要求，协调发改、规划、国土、环保等相关部门，将城市建设各类管控要求植入

各部门业务流程，从源头确保建设项目进入正式审批流程前符合“多规合一”管控要求，提前排除项目否定性因素，加快项目策划生成，推进项目落地。

（二）整合数据，形成“一张蓝图”。以业务应用和管理目标为导向，结合行业各类规划标准规范，梳理“多规合一”所需的现状数据、规划数据及核心指标，规范数据格式、统一坐标体系，支撑“多规合一”数据的采集、入库与更新要求。一是将全市各类空间规划数据统一到 2000 国家大地坐标系，解决空间基准不一致的问题；二是配合“多规”编制，建立全市统一的“多规”数据标准体系和数据资源目录体系，实现数据资源的统一管理，解决数据标准、格式不一致的问题；三是落实“多规合一”空间管控要求，对后续规划编制、修编进行审查和监管，保证“多规合一”成果的引领作用。在控制线划定、“多规”编制等阶段，提供基础数据服务、差异分析和规划评估等空间数据分析服务，辅助规划编制和调整。

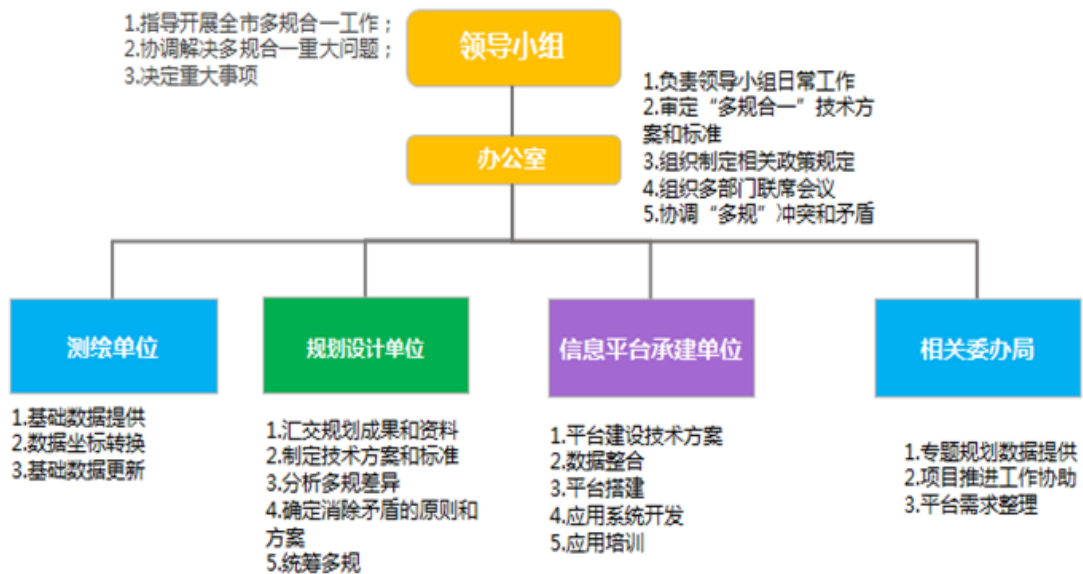
（三）搭建平台，实现“一个系统管理”。将工程建设项目立项前期的项目策划生成通过业务协同平台，征求发改、规划、国土、住建、环保等部门的意见，做到审批过程、审批结果实时传送，实现与工程建设项目审批管理系统的无缝衔接。

（四）建立管理制度，保障系统长效运行。为提高行政审批效率，切实落实信息平台运行正常，发挥使用效果，建立“多规合一”平台运行机制，形成数据共享机制、辅助项目选址机

制、协同并联并审机制、平台动态维护机制和监督核查机制等一系列平台运行管理机制。

#### 四、组织机构

渭南市“多规合一”专项攻坚办公室组织完成空间规划数据建库任务和“多规合一”业务协同平台建设工作；定期组织召开多部门联席会议；根据工作需要，提请市工程建设项目审批制度改革领导小组协调解决重大问题；统筹协调测绘单位、规划设计单位、信息平台承建单位及相关部门工作，明确各单位工作任务。



#### 五、建设计划

(一) 2018年9月1日至9月30日，前期基础资料调研阶段。将国民经济和社会发展规划、主体功能区规划、城乡规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划、林业保护规划等相关规划整合建库，形成空间规划数据中心。（见下表）

表 5-1 渭南市“多规合一”发改部门数据资料清单

序号	资料名称		部门	备注
1	国民经济和社会发展规划		发改 部门	渭南市 域各县 (市、 区)镇
	a	城市开发区及产业发展空间布局图		
	b	渭南市综合交通运输规划图		
2	近期编制的相关规划			
3	重点发展的产业园区、重点项目规划情况			
4	国家、省级重大项目规划概况			
5	局内部的网络及系统的信息化现状			

表 5-2 渭南市“多规合一”规划部门数据资料清单

序号	资料名称		部门	备注
1	0.8 米卫星摄影		规划 部门	渭南市 域各县 (市、 区)镇
2	地理国情普查数据 (arcgis 格式文件)			
3	渭南市域电子地图			
4	最新城区 1:1000 地形图、正射影像、市域 1:5000 或 1:10000 地形图；地形图需要提供具体坐标参数。			
5	城市发展战略规划			
6	城市总体规划 (文本、图纸 CAD 文件)			
7	“四线”规划			
8	中心城区及各市、区、县控规 (最新 CAD 文件)			
9	近 3 年用地条件红线图及文本			
10	道路系统专项规划、城市紫线专项规划、电力设施布局规划、公共停车场专项规划、公共服务设施布点专项规划等专项规划			
11	局内部的网络及系统的信息化现状			

表 5-3 渭南市“多规合一”国土部门数据资料清单

序号	资料名称		部门	备注
1	市域（城区、县、镇）最新土地利用总体规划图文成果及数据库（arcgis 格式文件）		国土部门	渭南市域各县（市、区）镇
2	全新二调数据库（arcgis 格式文件）			
3	城镇地籍调查数据			
4	土地利用总体规划年度更新数据（arcgis 格式文件）			
	a	土地利用现状更新		
	b	土地开发整理数据		
5	近 3 年土地出让信息（红线图 CAD 文件及 arcgis 格式文件）			
6	矿产资源总体规划			
7	地质灾害防治规划			
8	局内部的网络及系统的信息化现状			

表 5-4 渭南市“多规合一”环保部门数据资料清单

序号	资料名称		部门	备注
1	生态红线规划（文本及 arcgis 数据）		环保部门	渭南市域各县（市、区）镇
2	环境保护十三五规划及近 2 年工作总结			
3	农村连片环境整治规划（说明书、图纸 CAD 文件）			
4	生态环境保护规划（说明书、图纸 CAD 文件）			
5	水环境功能区划（图和表）			
6	水源保护区划分资料（表和图及相关说明）			
7	污水厂、生活垃圾处理场、危险废弃物处理场规划			
8	重点环境保护地区的分布及范围划分(CAD 文件)（自然保护区、风景名胜区、重要水源地、环境敏感区），相关保护规划			
9	局内部的网络及系统的信息化现状			



(二) 2018年10月1日至10月30日，完成主城区（约770平方公里）业务协同平台建设，建立“多规合一”运行管理保障机制和绩效考核机制。

(三) 2018年12月30日前，逐步过渡到全市域（约1.3万平方公里），最终实现市县一体化，市域全覆盖。

## **六、建设成果**

完成“多规合一”业务协同平台建设的相关标准规范、数据建库成果、协同平台和接口建设工作。（见下表）

### **（一）多规门户**

设置多规门户系统，方便用户进行办公和业务处理，也可查询项目及公告信息。针对不同用户，设置登录权限，各部门根据业务需求获取相应信息，提出相关意见并及时推送，实现信息数据实时共享。

### **（二）规划编制辅助子系统**

由“多规合一”专项攻坚办公室统一领导，发改、规划、国土、环保等部门进行“多规合一”规划编制工作。针对整个规划编制流程，建立规划编制辅助子系统，辅助各部门进行工作统筹安排，保证规划编制工作的顺利实施。

### **（三）数据处理应用子系统**

针对“多规合一”成果数据报建要求，向“多规合一”规划编制单位、行政服务中心、相关部门等用户提供一套规划编制成果数据处理应用系统，实现各类数据的目录规整、图层规

整、质量检测等功能，使报建的数据达到“多规合一”入库的标准要求，为后期开展数据管理与应用提供准确、规范的数据资源。

#### **（四）一张蓝图子系统**

多部门海量、异构的空间数据成果，通过规整、质检、入库，形成全域统筹的“多规合一”规划数据中心，以一张图的形式呈现给用户。一张蓝图子系统与业务办公等系统对接，进行重大项目辅助选址，定位项目位置红线，还具有审批检测、冲突分析、项目查看、查询统计等查看辅助功能。

#### **（五）项目生成子系统**

项目生成子系统针对列入计划中但尚未开始的项目，联合多个部门，进行预审批，保证项目的快速、顺利落地，为项目进行联合审批奠定基础。系统可对各个部门发起的计划内、外项目从酝酿到落地进行协调管理，让相关部门充分参与进来，通过汇总部门意见、上协调会讨论等方式，形成统一意见，最终保证项目的顺利落地。

#### **（六）运维管理子系统**

系统的运维管理模块包括用户管理、权限管理、服务管理、专题配置等功能，方便用户快速完成数据服务图层的灵活配置，实现综合数据资源面向各业务及各对象的互动共享，为规划协同平台中其它子系统的应用提供可靠、持续、稳定的数据支撑。

### 渭南市“多规合一”业务协同平台建设成果

类别	内容
标准规范	《“多规合一”规划成果数据规范》
	《“多规合一”协同审批流程、申报表格和申报材料清单》
	《“多规合一”平台接口服务规范》
	《“多规合一”平台运行管理办法》
数据建库	梳理各部门规划资源目录，完成各部门规划数据建库
协同平台	“多规合一”协同平台（审批、共享、管控）
接口建设	与发改、规划、国土等相关部门现有业务系统对接
	预留各部门业务系统接口

---

抄送：市工程建设项目审批制度改革领导小组，各县（市、区）  
人民政府，市人民政府各有关工作部门、直属机构，渭南  
高新区、经开区、卤阳湖、华山景区管委会

---

渭南市城乡规划局党政办公室

2018年10月25日印发

---

